

**Paso a paso  
para la  
localización  
de la Agenda  
Mujeres, Paz y  
Seguridad  
en  
Colombia**



# Paso a paso para la localización de la Agenda Mujeres, Paz y Seguridad en Colombia

**Equipo de trabajo**

*Coordinadora de la Red Nacional de Mujeres*  
Beatriz Quintero García

*Autoría*  
Sandra Milena Cardozo Lozano y Estefanía Mejía González

*Diseño editorial*  
Laura Guerrero-Torres

2023

# Contenido

**Lista de Acrónimos**

**Lista de Gráficos**

## **I. Introducción**

## **II. Fases de localización de las resoluciones de Mujeres, Paz y Seguridad (MPS)**

### 1. Alistamiento

- A. Identificar actores claves en el territorio
- B. Hacer un directorio
- C. Crear un correo electrónico para el proceso de localización
- D. Dirigir una carta al alcalde/sa, gobernador/a
- E. Establecer una reunión con actores institucionales responsables
- F. Establecer una agenda para el taller de construcción del PAL 1325
- G. Elaborar una carta modelo
- H. Organizar la logística para el taller:
- I. Campaña de expectativa comunicativa

### 2. Implementación

- A. Implementar el taller de localización
- B. Usar material y lúdico: Juego de las Mujeres Avanzan Hacia la Paz
- C. Co-creación colectiva de elementos para el Plan de Acción Local (PAL 1325)
- D. Conformación de Comité de Impulso

### 3. Seguimiento y Monitoreo

- A. Reuniones del Comité de Impulso
- B. Socialización del Plan de Acción Local
- C. Asistencia técnica para la redacción del Acuerdo Municipal

## **III. Glosario**

## **IV. Bibliografía**

# Lista de Acrónimos

- ◆ Convención para la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW)
- ◆ Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia – Ejército del Pueblo (FARC -EP)
- ◆ Mujeres, Paz y Seguridad (MPS)
- ◆ Organización de las Naciones Unidas (ONU)
- ◆ Plan de Acción Nacional de la Resolución 1325 (PAN 1325)
- ◆ Plan de Desarrollo Local (PDL)
- ◆ Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET)
- ◆ Red Departamental de Mujeres del Cauca (REDEMUC)
- ◆ Red Global de Mujeres constructoras de paz (GNPW por sus siglas en inglés)
- ◆ Resolución 1325 (R1325)

# Lista de gráficos

**Gráfico 1.** Fases de localización de las resoluciones MPS

# I. Introducción

Esta guía fue realizada por la Red Nacional de Mujeres, en Alianza con la Red Departamental de Mujeres del Cauca (REDEMUC), La Red Departamental de Mujeres del Tolima y la Red Global de Mujeres Constructoras de Paz (GNWP, por sus siglas en inglés) y fue apoyada por el Programa de Operaciones de Paz y Estabilización del gobierno de Canadá.

La estrategia de localización implementada en Colombia ha sido internacionalmente reconocida como una práctica eficaz debido a lo consolidado que es el movimiento de mujeres, quien se ha apropiado a nivel nacional y local de la agenda de MPS y ha logrado acciones concretas.

El movimiento de mujeres de Colombia ha registrado hitos y hechos inéditos para Latinoamérica y el mundo, mediante la localización de la R1325: i) se ha realizado un riguroso seguimiento al cumplimiento de la Convención CEDAW mediante la presentación de informes sombras; ii) se han realizado informes de moni-

toreo de la Resolución 1325 desde el año 2011 insistiendo en la urgencia de contar con un Plan Nacional de Acción; iii) se impulsaron las Cumbres de Mujeres por la Paz (2013 y 2016) que permitieron consolidar propuestas y exigencias para las negociaciones entre el Gobierno Colombiano y las FARC - EP; iv) se logró la incorporación de la perspectiva de género y los derechos humanos de las mujeres en el Acuerdo de paz entre el Gobierno Colombiano y las FARC - EP; v) se impulsó la necesidad de crear una Instancia Especial de Mujeres como mecanismo para el seguimiento a la implementación del enfoque de género en el Acuerdo Final de Paz; vi) y más recientemente se logró el compromiso del gobierno actual de la necesidad de contar con un Plan Nacional de Acción (PAN) de la Resolución 1325 construido con la participación de las mujeres de todos los territorios y en toda su diversidad.

Este documento brinda herramientas a sociedad civil, funcionariado, administraciones

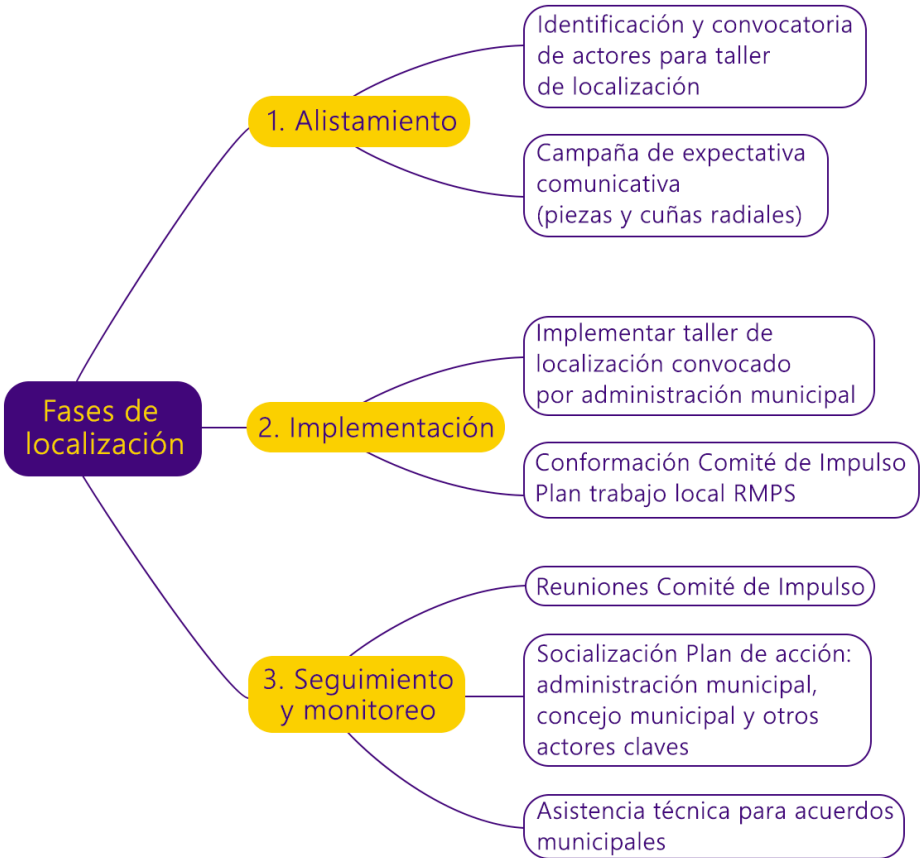
municipales y departamentales y a la cooperación internacional para comprender la localización de las resoluciones de Mujeres, Paz y Seguridad (MPS), para que sean implementadas en una amplia variedad de contextos y en comunidades locales aun cuando no se cuente con un Plan de Acción Nacional ni con un Plan de Acción Local de la agenda de MPS<sup>1</sup>. Las herramientas de localización son un paso a paso con ejemplos y materiales concretos y prácticos para el desarrollo de cada una de las fases, para el alistamiento, la implementación, el seguimiento y el monitoreo de la localización de las resoluciones de MPS.

---

<sup>1</sup> Esta guía toma como referencia la estrategia de localización de las resoluciones de MPS promovida por GNWP. Para mayor información visitar: [gnwp.org/localization-toolkit](http://gnwp.org/localization-toolkit)

# II. Fases de localización de las resoluciones de Mujeres, Paz y Seguridad (MPS)

Se identifican tres fases para la localización de las Resoluciones de MPS, proceso que ha sido liderado por las organizaciones de mujeres y feministas, pero cuya responsabilidad recae en el Estado bien sea a nivel nacional o las administraciones municipales y/o departamentales (Ver Gráfico 1)





# 1. Alistamiento

## A. Identificar actores claves en el territorio:

Institucionalidad (alcalde/sa, gobernador/a, concejales, diputadas/os, secretarías, enlace de género, policía, ejército, Fiscalía General de la Nación, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, Comisaría de Familia, Procuraduría, sector salud), líderes/as comunitarios, indígenas, jóvenes, religiosos, sector LGBTIQ+, poblaciones étnicas, medios de comunicación, mujeres reincorporadas, unidad de gestión del riesgo, migrantes y demás actores claves.

## B. Hacer un directorio

Para consolidar el listado de actores claves con información relevante como nombres, cargos/organización, correos electrónicos, teléfonos de los actores claves en el territorio.

## C. Crear un correo electrónico para el proceso de localización

Para facilitar la comunicación cuando se consolide el comité de impulso.

## D. Dirigir una carta al alcalde/sa, gobernador/a

Esta carta es realizada y firmada por las organizaciones de mujeres que impulsan el proceso de localización, con copia al enlace de género informando la importancia de la Agenda de Mujeres, Paz y Seguridad y posicionando la urgencia de conocer la agenda y el Plan de Acción Nacional de la Resolución 1325 para su posterior localización en el territorio.

## E. Establecer una reunión con actores institucionales responsables

El espacio de reunión se debe realizar con los actores institucionales de más alto nivel en el municipio y/o departamento, es decir alcalde/alcaldesa, gobernador/a y con el enlace de género, para socializar la Agenda de MPS y la importancia de iniciar un proceso de localización, las fases de localización, su alcance, los tiempos, las responsabilidades de la institucionalidad y, la importancia de hacer un taller de localización.

La administración municipal y/o departamental por ser el actor responsable de esta agenda, debe comprometerse a convocar a los actores institucionales y de sociedad civil a un taller de socialización de la agenda de

MPS para la construcción de un plan de acción participativo de la R1325, así mismo debe coordinarse la fecha y el lugar del taller.

### **F. Establecer una agenda para el taller de construcción del PAL 1325**

El taller tiene como objetivo socializar la agenda de MPS y la construcción de un plan de acción participativo de la R1325, para ello es importante hacer una agenda de este espacio para adjuntar a la convocatoria del taller y hacer seguimiento a la convocatoria.

Para acceder a la agenda del taller y la explicación de la metodología, escanee el siguiente código QR:



[Click aquí](#)

### **G. Elaborar una carta modelo**

La carta debe ir firmada por el alcalde o alcaldesa y/o la gobernadora o el gobernador para que sea enviada a todos los actores institucionales, también

puede ir con la firma de sociedad civil que lidera el proceso, según el acuerdo entre ambas partes.

Para acceder al modelo de carta, escanee el siguiente código QR:



[Click aquí](#)

### **H. Organizar la logística para el taller**

Para la logística del taller es necesario tener en cuenta: número de participantes, personas a cargo de la facilitación del taller, el lugar en donde se realizará el taller, el listado de materiales necesarios, alimentación para asistentes, recursos tecnológicos como computador, proyector video beam, sonido y audio. Es importante establecer un presupuesto para esta actividad y establecer de dónde saldrán los fondos para realizar la actividad.

Para acceder al modelo de agenda, listado de materiales a imprimir, escanee el siguiente código QR:



[Click aquí](#)

***Tener en cuenta: el municipio brinda el espacio, la alcaldesa/ alcalde, gobernador/a moviliza y garantiza la convocatoria de funcionarios y funcionarias. Es importante conocer la legislación nacional y local que se armoniza con la agenda de MPS, y los planes de desarrollo vigentes.***

### **I. Campaña de expectativa comunicativa**

Con el fin de preparar el ambiente local para el taller de localización de las resoluciones sobre MPS, se inicia una campaña de expectativa mediante la difusión vía correo electrónico, WhatsApp, perifoneo, difusión en emisoras locales, las piezas sobre la Resolución 1325 y las resoluciones conexas, así como piezas explicativas sobre la agenda de Mujeres, Paz y Seguridad, la agenda de Juventud, Paz y Seguridad y Plan de Acción Nacional de la Resolución 1325.

Para acceder a los materiales de la campaña de expectativa, escanee el siguiente código QR:



[Click aquí](#)

## **2. Implementación**

### **A. Implementar el taller de localización**

El taller es el primer paso hacia la aplicación de las resoluciones de MPS en el ámbito local.

Para acceder a los materiales de implementación (agenda, metodología, formatos de encuestas, presentaciones de apoyo para el taller, escarapelas para los participantes, formatos para los trabajos en grupo), escanee el siguiente código QR:



[Click aquí](#)

## ¡Tener en cuenta las siguientes recomendaciones!

- ◆ Duración del taller: un día (8:00 - 2:00 pm)
- ◆ Contar con agenda y metodología para la implementación del taller
- ◆ Hacer uso durante el taller de material audio - visual
- ◆ Implementar formatos de conocimientos (pre y post) se recomienda en formato digital (Google forms) para facilitar su sistematización y análisis de resultados sobre los conocimientos de la agenda de MPS antes y después del taller.
- ◆ Formatos de encuesta de satisfacción del taller se recomienda en formato digital para facilitar su sistematización y análisis de resultados.
- ◆ Hacer un registro fotográfico y de asistencia

### **B. Usar material y lúdico: Juego de las Mujeres Avanzan Hacia la Paz**

Como bien se propone en la agenda y en la metodología del taller, es una herramienta útil

para afianzar los conocimientos de la agenda de MPS usar material pedagógico y lúdico como lo es el juego **“Las Mujeres Avanzan Hacia la Paz”**, un juego creado por la Red Nacional de Mujeres. El juego está en versión virtual en la web [www.muieres-pazyseguridad.co](http://www.muieres-pazyseguridad.co) en tres idiomas (español, Francés e Inglés). Para versión en físico puede contactar a la Red Nacional de Mujeres al correo nacional@red-nacionaldemujeres.org

### **C. Co-creación colectiva de elementos para el Plan de Acción Local (PAL 1325)**

Posterior al bloque de alfabetización sobre la agenda de Mujeres, Paz y Seguridad y a la implementación de material pedagógico y lúdico se continúa con una etapa importante y es consolidar información por parte de las asistentes a la luz de las siguientes reflexiones a partir de preguntas orientadoras. Este ejercicio servirá como insumo para la construcción del Plan de Acción Local de la R1325 (PAL 1325).

- ◆ **Aportes al concepto de diversidad de las mujeres:** ¿Por qué las mujeres son diversas?  
- ¿Cómo se explica esa diversidad?

◆ **Aportes al concepto de paz:** ¿Qué es la paz para las mujeres jóvenes? ¿Qué elementos debe tener la paz para las mujeres jóvenes?

◆ **Aportes al concepto de seguridad:** En su territorio ¿Qué les genera inseguridad? ¿Quiénes generan esa inseguridad?

◆ **Propuestas para el gobierno:** ¿Qué propuestas de seguridad llevarían al gobierno para que las mujeres jóvenes se sientan seguras en su territorio?

Para acceder a los materiales que se usan en el ejercicio de co-creación como cuadros para impresión el plotter y la guía de facilitación y relatoría de cada grupo, escanee el siguiente código QR:



[Click aquí](#)

## ¡Tener en cuenta las siguientes recomendaciones para el trabajo en grupos!

◆ Deben conformarse grupos de alrededor entre cinco a siete personas.

◆ Se recomienda imprimir en plotter de 90 x 1.90 para facilitar las reflexiones en grupos y la consolidación de la información recopilada

◆ Deben contarse como mínimo 4 horas para el trabajo de discusión en cada grupo

◆ Al final de la jornada debe socializarse el trabajo en cada grupo

◆ Cada grupo debe contar con una persona para moderar las discusiones y una persona para hacer la relatoría

## D. Conformación de Comité de Impulso

Posterior a la socialización del trabajo en grupos y antes de la finalización del taller de localización, se recomienda elegir cinco participantes del taller, o que se conforme por un grupo de número impar, para que integren el comité dinamizador

del Plan de Acción Local de la R1325, que coordinará con el Concejo Municipal y/o la Asamblea Departamental, para lograr la aprobación del borrador del PAL, mediante Acuerdo Municipal u Ordenanza Departamental. En caso de que no se logre la articulación con el Concejo Municipal y/o la Asamblea departamental se recomienda que las acciones del Plan de Acción Local se concreten mediante Decreto sancionado por el alcalde/esa, gobernador/a de turno.

### **3. Seguimiento y Monitoreo**

El seguimiento y monitoreo del proceso de localización se lleva a cabo por el Comité de Impulso de las resoluciones de MPS mediante diversas acciones listadas a continuación:

#### **A. Reuniones del Comité de Impulso**

Durante las reuniones del Comité de Impulso se valida el Plan de Trabajo Local producto del taller de localización, se valida la primera versión borrador del Plan de Acción Local, y se definen estrategias de incidencia con la administración municipal y/o departamental, así como con el concejo municipal y/o la

asamblea departamental, según corresponda.

Para acceder a los materiales de propuesta de acta de las reuniones del Comité de Impulso, escanee el siguiente código QR:



[Click aquí](#)

#### **B. Socialización del Plan de Acción Local**

Una vez se valida el Plan de Trabajo Local producto del taller de localización, se valida la primera versión borrador del Plan de Acción Local, es importante socializar el Plan de Acción Local, acompañado con un proceso de pedagogía y alfabetización sobre la agenda de MPS. Para ello es importante la definición de actores claves que no asistieron al taller de localización. La socialización que está acompañado de un espacio de alfabetización es un proceso más concreto.

### **C. Asistencia técnica para la redacción del Acuerdo Municipal**

Dado que la localización de la Agenda de Mujeres, Paz y Seguridad es de responsabilidad de la administración municipal y/o departamental, y que idealmente sea avalado vvp por el Concejo Municipal y/o la Asamblea Departamental, si el Concejo o la Asamblea lo solicita, puede brindarse un acompañamiento técnico para la redacción de dicho acuerdo.

# III. Glosario

## Localización

Mecanismos, estrategias y herramientas para aplicar inclusiva y efectivamente los compromisos internacionales formulados en las resoluciones de MPS, acciones locales que responden a las necesidades y prioridades de las mujeres, para elaborar e implementar Planes de Acción Local y Planes de Acción Nacional armonizados con las políticas existentes nacionales y/o locales.

## Paz (construcción de paz)

La paz se entiende en el sentido de “paz positiva” de Johan Galtung (1998) que supera mera ausencia de violencia directa y se orienta más a una transformación en las estructuras, institutos, actitudes.

## Violencia

Se entiende en los términos de Galtung (1989) en tres formas de directa, estructural (en otras palabras, las desigualdades in-

corporadas en la misma estructura social) y violencia simbólica (o los aspectos culturales que legitiman la violencia directa y estructural).

## Enfoque de género

Ofrece una perspectiva de análisis de los fenómenos sociales y las construcciones culturales de los roles, comportamientos y actividades a base del sexo.



## IV. Bibliografía

**R**ed Global de Mujeres constructoras de Paz. Cabrera – Balleza Mavic y Fal – Dutra Santos Agnieszka (2018). De ejemplo de buena práctica a práctica habitual: conjunto de herramientas para implementar la estrategia de localización de la Resolución 1325 y las resoluciones conexas sobre mujeres, paz y seguridad. Disponible en: BestPractice\_5march2019\_ESP\_NoCropMk-1.pdf (gnwp.org)

**G**altung, J. (1990). Cultural Violence. Journal of Peace Research, Vol 27, nº 3, pp 291-305

**G**altung, J. (1998). Tras la violencia, 3R: reconstrucción, reconciliación, resolución. Afrontando los efectos visibles de la guerra y la violencia, España, Ed. Bakeaz/Gernika Gogoratuz

**O**NU. Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, 2000. Disponible en: [http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/1325\(2000\)](http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/1325(2000))

**C**aicedo, L. P., Bermúdez, L. A., Albarracín, C. M., Baca, L., Cobos, y Solís, N (2020). A 20 años de la Resolución 1325 las organizaciones de mujeres revisan su implementación en Colombia durante 2019. Ed. Caicedo Delgado, L. Disponible en: [www.mujerespazysseguridad.co](http://www.mujerespazysseguridad.co)



Un proyecto de



en alianza con

**gnwp**

Global Network of  
Women Peacebuilders



Asociación  
**REDEMUC**  
Red Departamental de Mujeres  
del Cauca

"Hilando sueños, tejiendo realidades"



y el apoyo de

Canada 

